

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА**

В публикуваната версия на това решение, някои от данните са заличени в съответствие с чл. 55 от ЗЗК, с който не се допуска разгласяването на търговски тайни или други защитени от закон тайни на страните. Заличените данни са отбелязани с (.....)\*

**РЕШЕНИЕ**

**№ 442**

**гр. София, 08.06.2016 г.**

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Петко Николов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Ангелина Милева

ЧЛЕНОВЕ:

Александър Александров

Весела Андонова

Елена Димова

Зорница Даскалова

Петя Велчева

при секретар – протоколист Златимира Стайкова, разгледа в закрито заседание на 08.06.2016г. преписка, № КЗК – 312/ 2016г., докладвана от г-жа Ангелина Милева –зам.-председател на КЗК.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК, Комисията) е образувано производство по преписка № КЗК/312/2016г. на основание чл. 38, ал. 1, т. 6 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), във връзка с постъпило Уведомление относно намерението на „Хидрострой“ АД да осъществи концентрация посредством придобиване на контрол върху „Водстрой 98“ АД, по смисъла на Глава V от ЗЗК.

Въз основа на информацията, предоставена с Уведомлението и приложенията към него, уведомятелят моли КЗК да разреши безусловно планираната концентрация, поради това, че не се очаква тя да породи неблагоприятно въздействие върху конкуренцията и няма да доведе до

установяване на предприятие с господстващо положение.

С допълнителна молба е поискано също КЗК да постанови незабавно изпълнение на решението си съгласно чл. 66, ал. 2 от ЗЗК.

Чрез съобщение в електронния (публичния) регистър на КЗК всички заинтересовани лица бяха поканени в седемдневен срок да представят становище относно сделката и нейното въздействие върху ефективната конкуренция. В указания срок такива не постъпиха в деловодството на Комисията.

Информацията, съдържаща се в уведомлението и приложенията към него, обуславят настоящата оценка на нотифицираната сделка:

### **I. Предприятия - участници в сделката**

Участници в планираната концентрация са дружеството, придобиващо контрол, и придобиваното предприятие.

#### **1. Дружество придобиващо контрол**

„Хидрострой“ АД, вписано в ТР към АВп с ЕИК 103029862, е със седалище и адрес на управление в гр. София, бул. „Евлоги и Христо Георгиеви“ № 117.

Регистрираният предмет на дейност е: проектиране, строителство и ремонт на пътни обекти, аварийни, основни и текущи ремонти, ново строителство, реконструкция и рехабилитация, поддържане и зимно поддържане на пътища, пътни съоръжения, градски и общински комуникации и инфраструктурите около тях, изпълнение на хоризонтална маркировка и вертикална пътна сигнализация; благоустрояване и озеленяване; изграждане, поддръжка и ремонт на пристанищна и летищна инфраструктури; проектиране, изграждане, ремонт и поддържане на водопроводи, канализации, отводнителни канали, строителство на язовири, каскади, пречиствателни и помпени станции, тласкатели и други хидротехнически обекти; друга проектантска и инженерингова дейност в страната и в чужбина; производство и продажба на асфалтови смеси, бетон, бетонови и други изделия; производство и продажба на пътни знаци и указателни табели; производство и монтаж на метални изделия; Всички видове услуги, с механизация, транспортни средства и друга помощно - спомагателна дейност, обществен превоз на пътници и товари в страната и в чужбина; отдаване под наем на автомобили, други транспортни средства и плавателни съдове; строителство, ремонт, саниране и реставрация на сгради, покупко-продажба, отдаване под наем и други дейности с недвижими имоти.

Капиталът на Хидрострой е разпределен между акционерите по следния начин:

№	Акционер	Размер на капиталовото участие
1.	Велико Желев	(.....)*
2.	Хидрострой-Инвест Холдинг АД	(.....)*
3.	(.....)*	(.....)*
4.	(.....)*	(.....)*

5.	Други (.....)*	(.....)*
----	----------------	----------

Дружеството се управлява от съвет на директорите в състав Велико Желев, Иван Желев, Мая Желева, Милош Поцков, Николай Пашов и се представлява заедно и поотделно от Милош Поцков и Николай Пашов – членове на съвета на директорите.

## **2. Дружество, върху което се придобива контрол**

„Водстрой 98“ АД, вписано в ТР към АВп с ЕИК 119081953, е със седалище и адрес на управление в гр. София, район Красно село, ул. „Шандор Петъфи“ № 13-15.

Регистрираният предмет на дейност на Водстрой 98 включва инженеринг, проектиране, строителство и възлагане на строежи на: жилищни и нежилищни сгради; благоустройствена инфраструктура; автомагистрала и съоръжения (мостове, тунели и др.) към тях; Ж.П. вкл. сгради и съоръжения към тях; летища вкл. сгради и съоръжения към тях; метрополитени и съоръжения към тях; пристанища вкл. сгради и съоръжения към тях; съоръжения за брегоукрепване и геозащита; преносни и разпределителни проводни (мрежи) в областта на електроснабдяване, топлоснабдяване, газоснабдяване, водоснабдяване и канализация и съоръженията към тях; хидротехнически, хидроенергийни и хидромелиоративни съоръжения и системи; пречиствателни съоръжения; съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, изграждане и закриване на депа; доставка и монтаж на машини, съоръжения и инсталации, реконструкция, ремонт и поддръжка на изброените по-горе обекти и реставрация и консервация на недвижими паметници на културата; търговски сделки в областта на селското стопанство; транспортни сделки; извършване на железопътен превоз на пътници и/или товари във вътрешно и/или международно съобщение; посреднически, лизингови, комисионерски и рекламни сделки, складова търговия, външнотърговски сделки, производство на стоки с цел продажба, вътрешнотърговски сделки, всякакъв вид търговски сделки, допустими от закона.

Капиталът на дружеството е разпределен в 500 548 броя поименни акции, всяка с право на глас в общото събрание на акционерите. Акциите, формиращи капитала, са разпределени между (.....)\*, което притежава (.....)\*% от него (равняващи се на (.....)\*броя акции) и (.....)\*, които са собственици на останалите акции (.....)\*, равняващи се на (.....)\*% от дружествения капитал.

Дружеството се управлява от съвет на директорите в състав Анна Пчеларова, Галина Стамболиева, Иван Мирински, Момчил Борисов и се представлява от изпълнителния директор Момчил Борисов и прокуриста Петко Геров – заедно и поотделно.

## **II. Предприятия (и лица), контролиращи пряко или косвено участниците в сделката**

**2.1. „Хидрострой“ АД** се намира под едноличния контрол на Велико Желев, който като физическо лице е пряк собственик на (.....)\*% от неговия

капитал, а чрез „Хидрострой Инвест Холдинг“ АД (идентифицирано в т.3.2.2. от настоящото решение) притежава непряко (.....)\*% от останалите акции, формиращи капитала – т.е. общо (.....)\*% от всички акции. Съгласно действащия устав на дружеството общото събрание на акционерите приема своите решения с обикновено мнозинство (чл.25, ал.1), което включва и стратегическите въпроси. Решенията, за чието вземане е предвидено квалифицирано мнозинство от 2/3, са свързани с правосубектността на Хидрострой и са извън преценката за упражнявания контрол.

Изрично в допълнително предоставена информация уведомятелът е посочил, че не е налице споразумение между акционерите на Хидрострой, предоставящо допълнителни права за упражняване на контрол на който и да е от останалите акционери. Поради това Комисията приема, че г-н Велико Желев контролира еднолично дружеството, придобиващо контрол по оценяваната сделка.

**2.2.** Придобиваното предприятие „Водстрой 98“ АД се контролира еднолично от (.....)\*, което притежава (.....)\*% от неговия капитал и може да взема самостоятелно всички стратегически решения, чрез които се определя търговската политика на едно предприятие. След сделката (.....)\* ще загуби възможност да оказва влияние върху поведението на Водстрой 98, тъй като ще продаде (.....)\* капиталово участие в дружеството.

### **3. Предприятията, върху които участниците в концентрацията упражняват контрол по смисъла на чл.22, ал.3 от ЗЗК и предприятия под общ контрол**

**3.1** „Хидрострой“ АД упражнява контрол върху следните предприятия:

**3.1.1** „Варна Екосервиз“ ЕООД, ЕИК 103087876, е със седалище и адрес на управление гр. Варна, район Младост, ул. „Андрей Сахаров“ № 1 и с предмет на дейност събиране и превозване на битови, промишлени, строително-ремонтни и занаятчийски отпадъци, които нямат характер на опасни отпадъци, както и разделно събиране и извозване на ценни вторични суровини, като стъкло, хартия, желязо, пластмаси и други на територията на гр. Варна, почистване на улиците и зимно поддържане на същата територия, транспортна дейност по суша на пътници и товари\след получаване на лиценз\; транспортно-операторска дейност със специализирана техника.

(.....)\*

**3.1.2** „Пътстрой Бургас“ ЕООД, с ЕИК 102659979, със седалище и адрес на управление в гр. Бургас, ул. „Константин Фотинов“ № 19А, с предмет на дейност - текущ ремонт и поддържане на пътища, пътни принадлежности, пътни съоръжения, градски и общински комуникации и инфраструктурите около тях, зимно поддържане на пътища, проектантска, инженерингова и търговска дейност в страната и чужбина, всички видове услуги със строителна техника, превоз на пътници и товари и всички други дейности, които не са забранени със закон, строителство и ремонт на пътни обекти, покупко-продажба на стоки или други вещи с цел продажба в първоначален, преработен или обработен вид, продажба и

търговия на селскостопанска и животинска продукция, търговия на дребно и едро, импорт-експорт, продажба на стоки собствено производство, търговско представителство и посредничество, лицензионни сделки, стоков контрол, маркетинг, сделки с интелектуална собственост, програмни, импресарски, строеж и обзавеждане на недвижими имоти с цел продажба, лизинг.

(.....)\*

**3.1.3 „Рент А Кар - СФ” ЕООД**, с ЕИК 131391911, със седалище и адрес на управление гр. София, район Средец, бул. „Евлоги и Христо Георгиеви“ № 117 и с предмет на дейност отдаване на собствени автомобили под наем - дългосрочно и краткосрочно, търговия със стоки и услуги, лизингова дейност, сделки с недвижими имоти, транспортни услуги, маркетинг, дистрибуция и туристическа дейност, спедиционно-складова дейност, реклама, външнотърговска дейност и всяка друга дейност незабранена от закона.

(.....)\*

**3.2. Физическото лице**, което упражнява едноличен контрол върху Хидрострой АД – г-н Велико Желев, упражнява контрол и върху други дружества както следва:

**3.2.1. „Мавели“ АД**, с ЕИК 200348813, със седалище и адрес на управление гр. София, район Средец, бул. „Евлоги и Христо Георгиеви“ № 117 и с предмет на дейност - предоставяне на счетоводни услуги, организиране на счетоводно отчитане, съставяне на годишни, междинни и други финансови отчети, услуги, свързани с техническо и финансово управление на проекти, финансирани по предприєдинителните фондове на Европейския съюз /ЕС/, Структурните фондове на ЕС, други международни програми и институции, услуги в областта на институционалното изграждане и засилване на административния капацитет на държавни институции, местни власти, малки и средни предприятия, неправителствени организации, анализи, проучвания, изследвания, както и други търговски сделки, незабранени със закон, в това число покупка на стоки или други вещи с цел препродажба в първоначален, преработен или обработен вид, продажба на стоки от собствено производство, покупка на ценни книжа с цел продажба /с изключение на сделки като инвестиционен посредник/, търговско представителство и посредничество, комисионни, спедиционни и превозни сделки, складови сделки, лицензионни сделки, покупка, строеж или обзавеждане на недвижими имоти с цел продажба, лизинг, консултантска дейност.

Г-н Велико Желев притежава (.....)\*% от капитала на дружеството, което му предоставя възможност за упражняване на самостоятелен контрол върху него.

**3.2.2. „Хидрострой Инвест Холдинг“ АД**, с ЕИК 103270443, е със седалище и адрес на управление гр. Варна, район Младост, ул. „Андрей Сахаров“ № 1 и с предмет на дейност - строителство, търговия; придобиване, управление, оценка и продажба на участия в български и чуждестранни дружества; управление и продажба на облигации; придобиване, оценка и продажба на патенти, отстъпване на лицензии за използване на патенти на дружества, в които холдинговото дружество участва, финансиране на дружества, в които холдинговото дружество участва.

„Мавели“ АД е собственик на (.....)\*% от капитала на дружеството и

упражнява едноличен контрол върху него.

„Хидрострой Инвест Холдинг“ АД не контролира други предприятия.

**3.2.3. „Раистрой“ ЕООД**, с ЕИК 104677029, е със седалище и адрес на управление гр. Варна, район Младост, ул. „Андрей Сахаров“ № 1 и с предмет на дейност - всички видове строителна дейност; сделки с недвижими имоти; консултантска дейност; търговска дейност; външнотърговска дейност, внос и износ; транспортна дейност в страната и чужбина; търговско представителство и посредничество; ресторантьорство, хотелиерство, туризъм в страната и чужбина; производство, изкупуване, преработка и реализация на селскостпанска продукция от животински и растителен произход, както и техните производни; производство, изкупуване, преработка и реализация на промишлени стоки и стоки за бита; всички дейности и услуги, незабранени от закона.

„Мавели“ АД е собственик на (.....)\*% от капитала на дружеството.

**3.3. Придобиваното предприятие – „Водстрой 98“ АД** упражнява контрол върху следните предприятия:

**3.3.1. „ВСТ Солюшънс“ ЕООД**, с ЕИК 203821876, е със седалище и адрес на управление гр. София, район Красно село, ул. „Шандор Петьофи“ 13-15 и предмет на дейност - изграждане и поддръжка на железопътна сигнализация, изграждане на инфраструктурни обекти в областта на железопътния транспорт, телекомуникация, производствена дейност, вътрешна и външна търговия, комисионна, спедиционна, складова, търговско представителство и посредничество, сделки с интелектуална собственост, изграждане и търговия с недвижими имоти, консултантска и всяка друга дейност, незабранена от закона.

(.....)\*

**3.3.2. „Инфраконс Дивелопмънт“ ЕООД**, с ЕИК 203655792, е със седалище и адрес на управление гр. София, район Красно село, ул. „Шандор Петьофи“ № 13-15 и предмет на дейност - кандидатстване по тръжни процедури и изпълнение на публични и частни проекти в сферата на инфраструктурните проекти и изпълнение на услуги; вътрешна и външна търговия на едро и дребно; посредничество и агентство на български и чуждестранни физически и юридически лица; консултантски услуги; комисионни, спедиционни и превозни сделки в страната и чужбина; отдаване под наем на недвижимо имущество; складови сделки; покупко-продажба и управление на недвижими имоти за своя и за чужда сметка; мениджмънт; представителство, както и всяка друга, незабранена от българското законодателство дейност.

(.....)\*

**3.3.3. „Водмар“ АД**, с ЕИК 202395758, е със седалище и адрес на управление гр. София, район Красно село, ул. „Шандор Петьофи“ № 13-15 и предмет на дейност - изпълнение на Договор за предоставяне на концесия за услуга върху Пристанищен терминал Несебър, част от пристанище за обществен транспорт с национално значение Бургас, в изпълнение на открита процедура с решение на Министерски съвет № 715 от 30.08.2012 г.

Капиталът на дружеството е (.....)\* Водстрой 98 АД и Марков и Син ЕООД. Доколкото никой от двамата акционери не притежава (.....)\*, то никой от тях няма възможност да упражнява едноличен контрол върху него и е необходимо те да

постигат съгласие при определянето на търговската му политика, т.е. двамата упражняват съвместен контрол.

**3.3.4. „Люк“ АД СИЦ**, с ЕИК 175111631, е публично дружество със седалище и адрес на управление гр. София, район Красно село, ул. „Шандор Петъфи“ № 13-15 и предмет на дейност - инвестиране на парични средства, набрани чрез издаване на ценни книжа, в покупка на недвижими имоти и ограничени вещни права върху недвижими имоти; развитие на собствени недвижими имоти чрез извършване на строежи и подобрения; продажба на недвижими имоти; отдаване под наем, лизинг, аренда или за управление на собствени недвижими имоти и всяка друга дейност, пряко свързана със секюритизацията на недвижими имоти и позволена от закона.

(.....)\*

#### **IV. Характер, правна форма и цел на операцията**

Нотифицираната сделка е насочена към придобиване от страна на „Хидрострой“ АД на (.....)\*% от капитала на „Водстрой 98“ АД чрез покупка на акции. По този начин купувачът ще има възможност да управлява дейността на придобиваното предприятие, както и да упражнява непряк контрол върху неговите дъщерни дружества, в които то има капиталово участие.

Намерението да бъде осъществена дадена сделка, която КЗК да оцени, може да бъде доказано с договори, споразумения или парафирани проекти на същите, както и с писмо-намерение, договорени условия на бъдещата операция, протокол между страните по сделката и други. Водещо за преценката дали представените документи съдържат достатъчно информация и доказателства за бъдещата операция е дали от тях са видни нейните страни, параметри, условия и механизъм.

В случая уведомятелът подкрепя своето намерение да закупи (.....)\*% от капитала на „Водстрой 98“ АД с писмо – намерение от 13.05.2016г., което съдържа неговото волеизявление да придобие (.....)\* броя поименни акции от капитала на дружеството, равняващи се на посоченото акционерно участие. В писмо до Комисията „Хидрострой“ АД пояснява, че за реализирането на сделката са (.....)\*, които предхождат подаването на уведомлението пред КЗК.

В писмото – намерение е посочено, че (.....)\* след като е налице влязло в сила решение на КЗК, с което се разрешава осъществяването на сделката.

Посочено е също, че както „Хидрострой“ АД, така и „Водстрой 98“ АД са с утвърдени позиции на строителния пазар в страната и имат дългогодишен опит в областта на строително-монтажните работи. Чрез сделката купувачът ще разшири своята дейност и ще обедини опита на двете компании, което допълва декларираната в самото уведомление цел на операцията.

Основната *цел* на закупуването на акциите, така както е посочена от Уведомятеля, е разширяване обема на дейността на „Хидрострой“ АД, чрез обединяване на неговите ресурси с тези на „Водстрой 98“ АД, което ще позволи участието в различни процедури, обществени поръчки и конкурси в сферата на строителството.

Предвид дейностите на участниците в сделката, може да се заключи, че тя ще доведе до хоризонтални ефекти на съответните пазари в страната.

## **V. Съответен пазар**

**Определяне на съответните пазари, на които оперират участниците в концентрацията. Пазари, върху които концентрацията ще окаже въздействие**

За да дефинира съответния продуктов пазар, Комисията се позовава на дейността на участниците в концентрацията и съответните стоки и/или услуги, които предлагат.

### **5.1. Дейности на участниците в концентрацията.**

#### **5.1.1. Придобиващо контрол Предприятие**

„Хидрострой“ АД извършва дейност по проектиране, изграждане и инженеринг на промишлени и граждански обекти, както следва:

- водопроводни и канализационни мрежи;
- хидротехнически и хидромелиоративни съоръжения;
- пречиствателни станции и други съоръжения за опазване на околната среда;
- строителство на пътища;
- благоустройство и инфраструктура, включително преносни и разпределителни мрежи и съоръжения към тях в областта на енергоснабдяването, топлоснабдяването и газоснабдяването;
- нови жилищни комплекси.

Съгласно Правилника за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя, „Хидрострой“ АД е регистрирано в следните групи и категории:

I ПЪРВА ГРУПА: строежи от високото строителство, прилежащата му инфраструктура, електронни съобщителни мрежи и съоръжения<sup>1</sup>;

1.1 строежи от първа до пета категория<sup>2</sup>;

II ВТОРА ГРУПА: строежи от транспортната инфраструктура<sup>3</sup>;

2.1 строежи от първа до четвърта категория<sup>4</sup>;

III ТРЕТА ГРУПА: строежи от енергийната инфраструктура<sup>5</sup>;

3.1 строежи от първа до трета категория<sup>6</sup>.

IV ЧЕТВЪРТА ГРУПА: строежи от благоустройствената инфраструктура, хидротехническото строителство и опазването на околната среда<sup>7</sup>;

4.1 строежи от първа до четвърта категория<sup>8</sup>;

V ПЕТА ГРУПА: отделни видове строителни и монтажни работи<sup>9</sup>;

43.99 Други специализирани строителни дейности, неклассифицирани другаде.

#### **5.1.2. Придобивано предприятие**

<sup>1</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № I - TV 012646 /

<sup>2</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС; Строежи по чл. 137, ал.1, т.1, буква "М"; т.4, буква "Е" и т.5, буква "Е" - Удостоверение №TV10711

<sup>3</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, тп. 2 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № II - TV 003346 /

<sup>4</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС

<sup>5</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 3 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № III -TV 003836/

<sup>6</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС

<sup>7</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 4 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № IV - TV 006134 /

<sup>8</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС

<sup>9</sup> съгласно позиция „ Строителство ” на КИД-2008 / Удостоверение № V - TV 008791 /



**„Водстрой 98“** АД извършва дейност по проектиране, изграждане и инженеринг на промишлени и граждански обекти, както следва:

- водопроводни и канализационни мрежи;
- хидротехнически и хидромелиоративни съоръжения;
- пречиствателни станции и други съоръжения за опазване на околната среда;
- благоустройство и инфраструктура, включително преносни и разпределителни мрежи и съоръжения към тях в областта на енергоснабдяването, топлоснабдяването и газоснабдяването;
- нови жилищни комплекси;
- представителни офиси и административни сгради;
- туристически обекти.

Съгласно Правилника за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя, „ВОДСТРОЙ 98“ АД е регистрирано в следните групи и категории:

**I ПЪРВА ГРУПА:** строежи от високото строителство, прилежащата му инфраструктура, електронни съобщителни мрежи и съоръжения<sup>10</sup>;

1.1 строежи от първа до пета категория<sup>11</sup>;

**II ВТОРА ГРУПА:** строежи от транспортната инфраструктура<sup>12</sup>;

2.1 строежи от първа до четвърта категория<sup>13</sup>;

**III ТРЕТА ГРУПА:** строежи от енергийната инфраструктура<sup>14</sup>;

3.1 строежи от първа до трета категория<sup>15</sup>;

**IV ЧЕТВЪРТА ГРУПА:** строежи от благоустройствената инфраструктура, хидротехническото строителство и опазването на околната среда<sup>16</sup>;

4.1 строежи от първа до четвърта категория<sup>17</sup>.

### **5.2. Пазари, върху които концентрацията ще окаже въздействие**

Съгласно реално осъществяваната дейност, участниците в концентрацията оперират в областта на строителството, т.е. сделката ще засегне най – общо пазара на строителство.

### **5.3. Дефиниране на съответните пазари, върху които сделката ще окаже въздействие**

Изпълнението на различни по обем и обхват строителни и монтажни дейности при изграждането на различни видове обекти най-общо биха могли да бъдат групирани по следния начин<sup>18</sup>:

1. първа група: строежи от високото строителство (жилищно,

<sup>10</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № I -TV 013264 /

<sup>11</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС; Строежи по чл. 137, ал.1, т.1, буква "М"; т.4, буква "Е" и т.5, буква "Е" - Удостоверение №TV10753

<sup>12</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 2 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № II -TV 003553 /

<sup>13</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС

<sup>14</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 3 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № III - TV 004085 /

<sup>15</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС

<sup>16</sup> съгласно чл. 5, ал. 1, т. 4 от ПРВВЦПРС / Удостоверение № IV -TV 006428 /

<sup>17</sup> съгласно чл. 5, ал. 4 от ПРВВЦПРС

<sup>18</sup> Съгласно чл. 5, ал. 1 от Правилника за реда за вписване и водене на централния професионален регистър на строителя, строителите, които изпълняват строежи от първа до пета категория съгласно чл. 137, ал. 1 ЗУТ и които подлежат на вписване в регистъра съгласно чл. 3, ал. 2 ЗКС, могат да се вписват в една или повече от тези групи

общественообслужващо, промишлено), прилежащата му инфраструктура, електронни съобщителни мрежи и съоръжения;

2. втора група: строежи от транспортната инфраструктура;

3. трета група: строежи от енергийната инфраструктура;

4. четвърта група: строежи от благоустройствената инфраструктура, хидротехническото строителство и опазването на околната среда.

Изпълнението на всеки един проект в областта на строителството, независимо от предназначението му, обхваща различни по вид и количество строителни и монтажни дейности, т.е. изпълнителят следва да притежава специалисти, технически капацитет и ресурси за осъществяване на тези дейности. Най-общо пазарът на строителството би могъл да се раздели на два основни сегмента:

- сегмент „Сградно строителство“, който включва жилищно и нежилищно строителство и

- сегмент „Инженерна инфраструктура“ - система от сгради, съоръжения и линейни инженерни мрежи на транспорта, водоснабдяването и канализацията, газоснабдяването и електроснабдяването, третирането на отпадъците и геозащитната дейност.

В Централния професионален регистър на строителя и двете дружества са вписани и в четирите групи строежи, от което следва, че дружествата оперират в целия спектър на строителните дейности, а не в отделни негови сегменти, което дава основание на Комисията да определи пазара по настоящото производство като **пазар на строителство**<sup>19</sup>.

Същият подход се възприема и в практиката на ЕК<sup>20</sup> и на КЗК<sup>21</sup>, където оценката се концентрира върху дейностите на участниците в концентрацията и дефиницията на продуктивния пазар се прави съобразно тяхната специфика.

#### **5.4. Географски пазар**

В географски аспект пазарът следва да се оцени от гледна точка на територията, където се предлагат строителните услуги и се осъществява търсенето.

От гледна точка на предлагането следва да се има предвид, че участниците на пазара реализират проекти на територията на цялата страна. Също така, законодателството не въвежда ограничения пред дейността на строителните фирми, поставящи ги в условия на неравнопоставеност при предлагане на услугата на територията на страната. От гледна точка на търсенето, възложителите на строителни обекти поставят изисквания към изпълнителите за наличие на финансов, технически, професионален капацитет, които са еднакви

<sup>19</sup> Съответства на позиция F. Строителство по КИД-2008 на НСИ, където се включват следните групи: строителство на сгради, строителство на съоръжения и специализирани строителни дейности и NASE CODE F – Construction, където се включва F41 – Строителство на сгради (Construction of buildings), F42 – Инженерно строителство (Civil engineering) и F43-Специални строителни дейности (Specialised construction activities).

<sup>20</sup>Case No COMP/M.6020 - ACS/ HOCHTIEF; M.5200 - Strabag/ Kirchner; M.5158 - Strabag / Kirchhoff; M.4687- Sacyr Vallehermoso / Eiffage; M.3864 - Fimag / Züblin; M.874 - Amec / Financière spie Batignolles / Spie atignolles.

<sup>21</sup> Решение на КЗК № 6852009 г.; Решение на КЗК № 1323/2011г.

към всички кандидати и не са от естество да ограничат изпълнителите до тези, които оперират на съответната територия.

В практиката си и ЕК<sup>22</sup> и КЗК<sup>23</sup> определят пазара като национален.

При тези обстоятелства, географският пазар следва да се дефинира като **национален – територията на Р. България.**

### **5.5. Бариери за навлизане на пазара**

Съществуващите бариери за навлизане на строителния пазар са от административно-правен и икономически характер.

Извършването на строителство и строителни услуги се осъществява от дружества, преминали съответния регистрационен режим и вписани в строителен регистър към КСБ с цел идентифициране и прозрачност на дейността на лицата, извършващи строителство, подобряване управлението на строителната дейност, повишаване на отговорността на строителя за постигане на съществените изисквания към строежите, качеството на изпълнението им и защита на интересите на потребителите на строителни услуги. Режимът на регистрацията е разрешителен, което представлява административно-правна бариера.

Към бариерите от икономически характер биха могли да се посочат структурните бариери, свързани с осъществяване на първоначални разходи за закупуване на необходимото оборудване за стартиране на дейността.

След анализ на посочените бариери и предвид броя на упражняващите дейност в сектора предприятия, Комисията приема, че същите са преодолими и достъпът до пазара не е ограничен.

### **5.6. Конкурентна среда и пазарно положение на участниците в концентрацията<sup>24</sup>**

Регистрираните строителни компании в ЦПРС към 9.03.2016 са 4595, от които 4550 български юридически лица и 45 чуждестранни фирми.

Заличените фирми за 2015 година са 520 бр.

За строителния сектор изминалата 2015 година се характеризира с изпълнени обекти на обща стойност 16053 млн.лв., по предварителни данни, при лек спад в сградно строителство и незначителен ръст при инженерно строителство с обща тенденция на ръст от 7,4 % спрямо 2014 г.

Сегментът сградно строителство, който включва жилищно и нежилищно строителство, формира произведена продукция в размер на 7988 млн.лв. или 49,8 % от общо произведената продукция, като показва спад от 0,9%, в сравнение със 2014 година.

Инженерната инфраструктура в произведената продукция има дял от 50,2% , при ръст от 17,1 % в сравнение с миналата година Инженерното строителство – формира 8065 млн.лв. произведена продукция .

И двете дружества участници в концентрацията осъществяват своята дейност предимно чрез кандидатстване и участие в обявени тръжни процедури, търгове и конкурси в сферата на строителството.

Обявените обществени поръчки в отрасъл строителство за 2015 година

<sup>22</sup> Case No COMP/M.6020 - ACS/ НОСНТІЕF.

<sup>23</sup> Решение № 1323/2011г.

<sup>24</sup> Използвани са данни от Годишен анализ на КСБ - Строителната индустрия в България 2015 година

възлизат на 2896 бр. с прогнозна обявена стойност 3914 млн.евро . Тенденцията на годишна база е регистриран спад от 13,2 % на броя на обявените поръчки и спад на стойността от 14,0 % .

Сключените договори в отрасъл строителство за 2015 г. са 2840 броя на стойност от 2636 млн.лева, при запазваща тенденция на спад на броя на сключените договори от 9,4 % и продължаващ спад при стойността от 11,3%.

Заетите в отрасъл строителство са 182,4хил. или 5,3% от общо заетите в икономиката на страната. В сравнение с 2014г. броят на заетите в отрасъл строителство е нараснал 2,5 %. Процентното съотношение на заетите в строителната индустрия към общо заетите в икономиката през последните 4 години не търпи промяна и се движи в порядъка от 5,2 %.

#### *Пазарни дялове*

Оценката на пазарното присъствие на участниците в концентрацията и техните основни конкуренти е направена въз основа на изпълнен обем строителна дейност (реализирани приходи).

„Водстрой 98“ АД е извършил строителни дейности на обща стойност (.....)\* лева, което отнежда на дружеството [0-5]%<sup>25</sup> пазарен дял на пазара на строителство в България през 2015г.

За същия период „Хидрострой“ АД има пазарен дял от [0-5]% при извършени дейности на стойност (.....)\* лева.

Дъщерните дружества на участниците в концентрацията, опериращи в строителния сектор формират незначителен пазарен дял – [0-5]%.

Следователно комбинираният пазарен дял след осъществяване на планираната концентрация ще бъде [0-5]%.

Пазарните дялове в сектор строителство на някои основни техни конкуренти<sup>26</sup>, са както следва:

- „ГЛАВБОЛГАРСТРОЙ“ АД - 1.48 % от общия пазарен дял на строителния сектор в страната за 2014 г. и изчислен на база приходи от дейността за последната публикувана отчетна 2014 г.

- „ПСТ ГРУП“ ЕАД-0.94 % от общия пазарен дял на строителния сектор в страната за 2014 г. и изчислен на база приходи от дейността за последната публикувана отчетна 2014 г.

- „ГБС - Инфраструктурно строителство“ АД - 0.99 % от общия пазарен дял на строителния сектор в страната за 2014 г. и изчислен на база приходи от дейността за последната публикувана отчетна 2014 г.

- „ТРЕЙС ГРУП ХОЛД“ АД - 0.90 % от общия пазарен дял на строителния сектор в страната за 2014 г. и изчислен на база приходи от дейността за последната публикувана отчетна 2014 г.

Независимо от дефиницията на пазара, Уведомителят е предоставил информация<sup>27</sup> за пазарните дялове на Водстрой и Хидрострой и при възможно по-

<sup>25</sup> Данните са представени в граници, съгласно Правилата за достъп, използване и съхраняване на документи, представляващи производствена, търговска или друга защитена от закон тайна, приети с Решение № 161/19.02.2009 г. на КЗК

<sup>26</sup> Данните са за 2014г., тъй като краен срок за публично оповестяване на Отчетите на дружествата за 2015 е 30.06.2016г.

<sup>27</sup> Допълнение към Уведомлението от 01.06.16г.

тясно дефиниране на пазара в следните сегменти:

„Водстрой 98“ АД има пазарен дял от [0-5]% в пазарен сегмент „Сградно строителство“ при извършени дейности за (.....)\* лева за 2015г.

На същия пазарен сегмент и за 2015г. Хидрострой има дял от [0-5]%при реализиран оборот от (.....)\* лева.

В пазарен сегмент „Инженерна инфраструктура“ „Водстрой 98“ АД има приходи в размер на (.....)\* лева, което представлява [0-5]%пазарен дял.

Хидрострой“ АД реализира пазарен дял в сегмент „Инженерна инфраструктура“ [0-5]% от общия пазарен дял за този подпазар или (.....)\* лева.

С оглед гореизложеното може да бъде направен извод, че на пазара на строителство присъстват голям брой строителни фирми, а тези, които се явяват основни конкуренти на участниците в концентрацията (на база финансов ресурс, изпълнени строителни работи и др.), могат и предлагат също широк спектър строителни услуги.

## **VI. Сума от общите обороти на предприятията-участници в концентрацията**

Съгласно допълнение<sup>28</sup> към Уведомлението сумата от общите обороти, реализирани през 2015 г. на територията на Република България от участниците в концентрацията, изчислена в съответствие с чл. 25 от ЗЗК (с приспадане на вътрешно груповите обороти), е в размер на (.....)\* лв., формиран, както следва:

- „Хидрострой“ АД и неговите дъщерни дружества, общо в размер на (.....)\* лв.;

- „Водстрой 98“ АД и неговите дъщерни дружества- (.....)\* лева.

По повод преценката за евентуално наличие на „общностно измерение“ на сделката по смисъла на Регламент на Съвета № 139/2004, предвид размера на реализираните от участниците в концентрацията обороти, КЗК установи, че не са удовлетворени хипотезите на чл. 1 от Регламента за наличие на „общностно измерение“, което запазва собствената ѝ компетентност.

Въз основа на така установените факти, обстоятелства и правна форма на сделката, Комисията прави следните

## **ПРАВНИ ИЗВОДИ**

### **По чл. 22 от ЗЗК**

Съгласно чл. 22, ал. 1, т. 2 от ЗЗК, концентрация между предприятия е налице при настъпване на трайна промяна в контрола, когато едно или няколко лица, упражняващи вече контрол върху най-малко едно предприятие, придобият чрез покупка на ценни книжа, дялове или имущество, чрез договор или по друг начин пряк или косвен контрол върху други предприятия или части от тях. В този смисъл Комисията в своите решения приема, че всяка промяна в лицето или лицата, упражняващи решаващо влияние върху едно предприятие или част от него,

<sup>28</sup> Факс към КЗК-312/01.06.16г.

води до промяна в структурата на предприятието и представлява концентрация между предприятия.

Според установената практика на КЗК, „контрол” по смисъла на чл.22 от ЗЗК представлява възможността за самостоятелно вземане на стратегически решения (при едноличен контрол) или за налагане на вето при вземане на такива решения (при съвместен контрол). Стратегически решения по смисъла на чл.22 от ЗЗК са тези, които се отнасят до определяне на търговската политика и конкурентното поведение на едно дружество. Такива са решенията за избор на ръководни органи на дружеството и за определяне на стратегията му – бюджет, бизнес планове, инвестиции.

Нотифицираната в случая сделка е свързана с придобиване на (.....)\*% от капитала на „Водстрой 98“ АД, като закупуването на посоченото капиталово участие от страна на „Хидрострой“ АД ще му позволи да упражнява занапред контрол върху придобиваното предприятие. По този начин досегашният мажоритарен акционер (.....)\* ще бъде заменен от ново лице, което еднолично ще контролира „Водстрой 98“ АД. Доколкото купувачът цели да разшири своята дейност с тази на предприятието-цел, то за „Хидрострой“ АД е налице интерес да закупи (.....)\* и по този начин да придобие възможност да управлява дейността на „Водстрой 98“ АД с оглед своите икономически цели и стратегия.

Следователно дългосрочната цел на сделката, насочена към определяне на търговското поведение на „Водстрой 98“ АД, ще бъде постигната чрез придобиването на едноличен контрол върху него. В резултат на това ще настъпи трайна промяна в качеството на контрола, упражняван до момента върху предприятието, която се изразява в промяна на лицето-носител на контрола. Планираното закупуване ще обхване и дъщерните дружества на „Водстрой 98“ АД, които също ще преминат под контрола на „Хидрострой“ АД.

Комисията счита, че в резултат на операцията ще бъде осъществена концентрация между предприятия по смисъла на чл. 22, ал.1, т.2 от ЗЗК. Тази промяна се изразява в навлизането на нов мажоритарен собственик на капитала, който занапред ще бъде носител на контрола и ще определя пазарната политика на „Водстрой 98“ АД.

#### **По чл. 24 от ЗЗК**

Съгласно чл. 24, ал. 1 от ЗЗК, предприятията са задължени да уведомят предварително Комисията за намерението си да осъществяват концентрация, когато сумата от общите обороти на всички предприятия-участници в концентрацията на територията на страната за предходната финансова година надхвърля 25 млн. лв. Законът въвежда допълнително кумулативно изискване с два алтернативни критерия, а именно оборотът на всяко едно от поне две от предприятията – участници в концентрацията, или оборотът на предприятието-цел, на територията на България през предходната финансова година да надхвърля 3 млн. лв.

Както бе установено по-горе, посочените кумулативни критерии в случая са изпълнени и за уведомятеля е възникнало задължение за предварително уведомяване на КЗК, което задължение е изпълнено.

## **По чл. 26, ал. 1 от ЗЗК**

Комисията разрешава концентрация между предприятия, ако тя не води до установяване или засилване на господстващо положение, което значително би попречило на ефективната конкуренция на пазарите, на които операцията ще окаже въздействие. За да достигне до обосновано заключение, че оценяваната сделка не възпрепятства конкуренцията на съответните пазари в страната и следва да бъде безусловно разрешена при условията на чл.26, ал.1 от ЗЗК, КЗК изследва пазарното положение на участниците в операцията преди и след осъществяването ѝ, както и фактори, които влияят върху пазарната позиция.

Доколкото пазарният дял е само първоначален индикатор за установяване на пазарното положение на участниците в концентрацията, Комисията в своята практика анализира структурата на пазара от гледна точка на търсене и предлагане и бариерите за навлизане на съответните пазари. На база своя опит, обобщен в Методика за определяне положението на предприятията на съответния пазар, приета с Решение № 393/2009 г., Комисията е приела, че общ пазарен дял под 15% на предприятията-участници на съответния пазар (ако участниците са конкуренти) или 25% на всеки от съответните пазари, на които оперират предприятията (ако не са конкуренти), не е притеснителен, и презюмира, че в тези случаи операцията няма потенциал да възпрепятства съществено конкуренцията.

В същата Методика, на база практиката до момента, КЗК е посочила, че ако пазарният дял на едно предприятие е под 40 % от съответния пазар, малко вероятно е същото да притежава господстващо положение. Наличието на конкуренти, които са в състояние да окажат натиск върху поведението на предприятието, също изключва вероятността под този праг да бъде установена господстваща позиция на пазара.

Предвид изложеното, посочените по-горе стойности на пазарните дялове винаги се разглеждат от КЗК в светлината на конкретните условия, при които функционират изследваните пазари и тяхната структура.

В настоящия случай сделката ще окаже въздействие на пазара на строителството в страната, тъй като участниците в сделката „Хидрострой“ АД и „Водстрой 98“ АД имат разрешения и извършват почти всички видове дейности, свързани със строителство, които пазарът обхваща. На него присъстват множество участници и доколкото географските му граници се определят като територията на цялата страна, същите формират ниски пазарни дялове. Така например основните конкуренти на двете дружества притежават дялове под 2%, а участниците в концентрацията и техните дъщерни дружества, които са сред водещите компании в строителния сектор, заемат сумарен дял от [0-5]% за 2015г, изчислен на база реализирани приходи от строителна дейност. Дори и при по-тясно дефиниране на пазара на строителство в зависимост от видовете извършвани строителни дейности, сделката също не води до опасения за създаване или засилване на господстващо положение на участниците в концентрацията.

Всичко това показва, че в конкретния случай малките стойности на пазарните дялове не са определящи за преценката до какъв пазарен ефект би

довела сделката. Поради това следва да се даде превес на оценката относно условията, при които функционира пазарът на строителството в страната.

От гледна точка на своята характеристика, този пазар е силно развит и на него се наблюдава засилена конкуренция. Основните пазарни участници са утвърдени компании с опит и финансов ресурс. Извършването на строителни дейности не е ограничено в регионален аспект и всяка една компания може да ги осъществява на територията на цялата страна, като най-често това е след спечелени конкурси, обществени поръчки и процедури в сферата на строителството. С оглед на това, в предходно свое решение<sup>29</sup> Комисията е установила, че на пазара на строителство се наблюдава динамика, обусловена от различното местонахождение на изпълняваните обекти, която прави трудна прогнозата в кой регион и кога ще се извършват строителни дейности. Тези обстоятелства се явяват аргумент и в случая за трудното прогнозиране какво бъдещо пазарно положение биха заели участниците в сделката след нейното реализиране.

Доколкото според Комисията бариерите за навлизане на строителния пазар са преодолими и достъпът до него не е ограничен, то може да се приеме, че оценяваната концентрация няма потенциал да възпрепятства навлизането на нови дружества. Характеристиката на пазара свидетелства също, че не е във възможностите на една строителна компания да бъде независима от своите конкуренти и клиенти. В условията на конкурентна среда всяко дружество се стреми да предложи оферти, с които цели да спечели повече конкурси и поръчки и съответно клиенти.

Предвид изложените съображения и въз основа на резултатите от извършената оценка Комисията счита, че сделката следва да бъде разрешена на основание чл.26, ал.1 от ЗЗК.

#### **По чл. 66, ал. 2 от ЗЗК**

В уведомлението е отправено искане за постановяване на незабавно изпълнение на решението на КЗК, с което се разрешава концентрацията между предприятия.

Доколкото искането е направено от надлежно легитимирана страна (уведомителя) във формата, предписана в закона, и се отнася до посочен в чл.66, ал.2 ЗЗК акт (решение по чл. 82, ал. 3, т. 2 ЗЗК), Комисията счита, че то следва да бъде уважено.

Въз основа на направения анализ и на основание чл. 60, ал. 1, т. 14, във връзка с чл. 82, ал. 3, т. 2, чл. 26, ал.1, чл. 22, ал.1, т. 2 и чл. 66, ал. 2 от ЗЗК, Комисията за защита на конкуренцията

#### **РЕШИ:**

1. **РАЗРЕШАВА** концентрацията между предприятия, която ще се осъществи чрез придобиване на пряк едноличен контрол от страна на „Хидрострой“ АД (ЕИК 103029862) върху „Водстрой 98“ АД (ЕИК 119081953).

<sup>29</sup> Решение на КЗК № 277/2015г.



2. Постановява незабавно изпълнение на решението по т. 1.

За издаване на разрешението по чл.26 от ЗЗК, на основание чл. 1, т. 4 от Тарифата за таксите<sup>30</sup>, които се събират от Комисията за защита на конкуренцията по ЗЗК, ЗОП и ЗК, следва да се заплати такса в размер на (.....)\* лева.

На основание чл. 64, ал.1 от ЗЗК решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок, който започва да тече от съобщаването по реда на АПК, а за третите лица - от публикуването му в електронния (публичния) регистър на КЗК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....  
Петко Николов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....  
Ангелина Милева

ЧЛЕНОВЕ:

.....  
Александър Александров

.....  
Весела Андонова

.....  
Елена Димова

.....  
Зорница Даскалова

.....  
Петя Велчева

---

<sup>30</sup>/ Обн. ДВ. бр.95 от 14 Август 1998г., изм. ДВ. бр.93 от 19 Октомври 2004г., изм. ДВ. бр.54 от 4 Юли 2006г.